



gemeente **Oosterhout**

NOTA VOOR DE RAAD

Datum: 20 oktober 2016	Nummer raadsnota: BI.0160533
Onderwerp: Uitvoering Participatiewet en toekomst WAVA	

Portefeuillehouder: Vissers	Bijlagen: 1. Nota Participatiewet 2017 2. Implementatieplan toekomst WAVA!GO	Ter inzage: 1.
---------------------------------------	---	--------------------------

Voorstel:

1. De nota Participatiewet 2017 vaststellen met hierin
 - de keuze om uitvoering te geven aan de participatievoorziening beschut werk;
 - als uitgangspunt hanteren dat het aantal plaatsen beschut werk gebaseerd wordt op de uitstroom uit de Wsw met toepassing van het “drie-uit-één-in” principe. Hiermee wordt het aantal plaatsen bepaald op basis van het (fictieve) budget dat het Rijk hiervoor beschikbaar stelt;
 - WAVA!GO zien als belangrijkste uitvoerder van de participatievoorziening beschut werk, maar de mogelijkheid open laten dat (in de toekomst) ook andere uitvoerders de participatievoorziening beschut werk gaan uitvoeren;
 - De samenwerking met betrekking tot de werkgeversbenadering voortzetten via WerkLink en dit door het college te laten vastleggen in een met !GO BV af te sluiten dienstverleningsovereenkomst.
2. Kennisnemen van het Implementatieplan toekomst WAVA!GO “Mensenwerk is de basis” en op basis hiervan
 - geen wijziging aan te brengen in de uitvoering van de Wsw door WAVA;
 - WAVA!GO vooralsnog te beschouwen als belangrijkste uitvoerder van de participatievoorziening beschut werk;
 - WAVA!GO te beschouwen als een van de partners voor de uitvoering van re-integratieactiviteiten.

Samenvatting

De invoering van de Participatiewet is een van de drie transities binnen het sociaal domein. De Participatiewet is op 1 januari 2015 ingevoerd. U heeft zich al op verschillende momenten uitgesproken over de wijze waarop in Oosterhout uitvoering wordt gegeven aan de Participatiewet, namelijk met de vaststelling van de visienota in januari 2014, het vaststellen van de beleidsnota en een achttal verordeningen in december 2014 en de vaststelling van de nota over de toekomstige positie van WAVA in juli 2015.

Naast deze momenten waarop besluitvorming heeft plaatsgevonden, is nog van belang dat er bij de behandeling van het bedrijfsplan WAVA/GO 2016 in de raadsvergadering van februari 2016 een motie is aangenomen met betrekking tot de uitvoering van beschut werk. Hierbij is het college verzocht om

nog geen uitvoering te geven aan de participatievoorziening beschut werk voordat de gemeenteraad zich hierover heeft uitgesproken.

Met dit voorstel willen wij op een aantal onderdelen verdere uitwerking geven aan de wijze waarop Oosterhout vorm geeft aan de uitvoering van de Participatiewet. Belangrijk onderdeel van dit voorstel is om uitvoering te gaan geven aan de participatievoorziening beschut werk. Voor wat betreft het aantal plaatsen beschut werk dat maximaal gerealiseerd kan worden, hanteren we als uitgangspunt dat er bij instroom van drie personen uit de Wsw er ruimte is voor één plaats beschut werk. Dit sluit ook aan bij de middelen die wij in het Buig-budget en het Participatiebudget middelen van het Rijk ontvangen voor de uitvoering van beschut werk. Dit past in de lijn dat we als gemeente Oosterhout voor uitvoeringstaken die het Rijk ons geeft, in beginsel niet meer uitgeven dan de middelen die het Rijk hiervoor beschikbaar stelt.

Op dit moment zien wij in WAVA!GO de belangrijkste uitvoerder van de participatievoorziening beschut werk. We willen echter ook open houden dat andere partijen de mogelijkheid gaan bieden voor het invullen van deze voorziening.

Voor wat betreft de toekomstige positie van WAVA!GO zien wij op dit moment geen dringende redenen om drastische maatregelen te nemen. Ongeveer 10 jaar geleden hebben we te maken gehad met een grote crisis bij WAVA!GO. Deze crisis heeft destijds geleid tot grote verliezen, die opgebracht moesten worden door de deelnemende gemeenten. Met verschillende ingrepen is WAVA!GO in rustiger vaarwater gekomen en is financieel orde op zaken gesteld. Wij zijn dan ook van mening dat WAVA!GO conform de gemeenschappelijke regeling de Wsw kan blijven uitvoeren en dat WAVA op dit moment de belangrijkste uitvoerder is voor de participatievoorziening beschut werk. Daarnaast blijven wij WAVA!GO zien als belangrijke partner bij de uitvoering van re-integratie-activiteiten. We zullen de komende jaren de ontwikkelingen bij WAVA nauwgezet blijven volgen. De terugloop van het aantal Wsw-medewerkers brengt namelijk wel risico's met zich mee ten aanzien van de bedrijfsvoering en het financieel resultaat.

Ten aanzien van werkgeversdienstverlening stellen wij voor om de huidige samenwerking binnen WerkLink voort te zetten. Als onderdeel van het Werkgeversservicepunt West-Brabant verzorgt WerkLink de werkgeversdienstverlening binnen de Dongemond gemeenten. WerkLink heeft de afgelopen jaren laten zien een belangrijke rol te spelen bij het naar werk brengen van werkzoekenden. De samenwerking binnen WerkLink zal meer gestructureerd vormgegeven worden door de afspraken over taken en verantwoordelijkheden vast te leggen in een dienstverleningsovereenkomst.

Wat willen we bereiken?

Huishoudens die niet in staat zijn om zelfstandig te voorzien in de kosten van het bestaan en geen beroep kunnen doen op een voorliggende voorziening kunnen in het kader van de Participatiewet een beroep doen op bijstand. Wij streven er zoveel mogelijk naar dat bijstand een tijdelijke oplossing is en dat personen die hierop een beroep moeten doen weer in staat worden gesteld om zelfstandig een inkomen te verwerven. Met de wijze waarop wij vormgeven aan de re-integratietaken die de Participatiewet de gemeente geeft willen we zoveel mogelijk mensen aan het werk helpen. Door werkzoekenden aan een baan te helpen kunnen de kosten van uitkeringsverstrekking worden beperkt. Daarnaast geven we burgers die door werkloosheid aan de kant stonden perspectief en maken we het mogelijk dat ze op een volwaardige manier kunnen deelnemen aan de maatschappij..

Met de invoering van de Participatiewet wordt er extra aandacht gevraagd voor het aan het werk helpen van personen met een arbeidsbeperking. Ook personen die zonder intensieve begeleiding niet in staat zijn om te werken, willen we de mogelijkheid van arbeidsparticipatie bieden. Om deze reden willen we ook invulling geven aan de participatievoorziening beschut werk, zodat ook deze categorie met een grote afstand tot de arbeidsmarkt kans krijgt om deel te nemen aan het arbeidsproces.

Wat gaan we daarvoor doen?

Door inzet van diverse re-integratie-instrumenten willen we uitkeringsgerechtigden weer een kans op werk geven. Voor personen met een arbeidsbeperking die een grote mate van begeleiding nodig hebben, bieden we de mogelijkheid van de participatievoorziening beschut werk. Omdat er tot nu toe nog geen invulling is gegeven aan de participatievoorziening beschut werk gaan we in samenwerking met WAVA!GO bezien op welke wijze hieraan invulling gegeven kan worden.

Om werkzoekenden aan een baan te kunnen helpen zijn goede contacten met werkgevers van essentieel belang. Binnen de arbeidsmarktregio is de werkgeversbenadering vormgegeven in het Werkgeversservicepunt (WSP) West-Brabant. WerkLink verzorgt als onderdeel van dit WSP de werkgeversbenadering voor de Dongemond gemeenten. We continueren de samenwerking binnen WerkLink en zullen de afspraken hiervoor vastleggen in een dienstverleningsovereenkomst.

WAVA blijft voor de Dongemond gemeenten de uitvoerder van de Wsw. Daarnaast zien we WAVA op dit moment als de belangrijkste uitvoerder van de participatievoorziening beschut werk. Daarnaast blijft WAVA!GO een van de partners bij de uitvoering van re-integratie-activiteiten.

Wat mag het kosten?

Bij de uitvoering van de Participatiewet hebben we te maken met verschillende kosten. De grootste kostenpost betreft de verstrekking van uitkeringen aan personen die niet in staat zijn om zelfstandig in het bestaan te voorzien. De prognose voor 2017 is dat hiermee een bedrag van € 14,5 miljoen gemoeid is.

De tweede kostenpost betreft de kosten van de Wet sociale werkvoorziening. Het bedrag dat hiermee gemoeid is in 2017 wordt geraamd op ruim € 5,8 miljoen.

Tenslotte hebben we te maken met kosten van re-integratie-activiteiten. Het bedrag dat hierin omgaat is ongeveer € 1,4 miljoen, dit is inclusief ons aandeel in WerkLink.

Voor personen met een indicatie voor de banenafpraak dient de gemeente aan de werkgever die deze persoon een arbeidsovereenkomst aanbiedt een structurele loonkostensubsidie te verstrekken. Voor het jaar 2017 is hiervoor een bedrag geraamd van ongeveer € 50.000, maar hierbij is nog geen rekening gehouden met de loonkostensubsidie voor personen die op grond van de participatievoorziening beschut werk een dienstverband krijgen. Voor een dienstverband beschut werk gaat het, afhankelijk van de loonwaarde en de omvang van het dienstverband, om een structurele loonkostensubsidie die op jaarbasis tussen € 10.000 en € 17.000 per plaats zal liggen.

Voor de dekking van de kosten ontvangt de gemeente middelen van het Rijk. Voor de uitkeringsverstrekking en de verstrekking van de structurele loonkostensubsidie ontvangen wij het Buig-budget. Het voorlopig Buig-budget voor 2017 is vastgesteld op € 14.768.095. De definitieve vaststelling van dit budget vindt pas in september 2017 plaats.

Door de bekostiging van de Wsw en re-integratie ontvangt de gemeente als onderdeel van de integratie-uitkering sociaal domein een participatiebudget. Voor 2017 bedraagt dit participatiebudget € 6.642.388. Hiervan is € 1.451.690 bedoeld voor re-integratie en € 5.190.698 voor de Wsw.

De kosten minimabeleid, zoals bijzondere bijstand en de individuele inkomens toeslag, die ook onderdeel uitmaken van de Participatiewet worden hier buiten beschouwing gelaten. Dit geldt ook voor de gemeentelijke uitvoeringskosten. Voor deze kosten ontvangt de gemeente middelen in de algemene uitkering uit het Gemeentefonds.

Op welke manier is/wordt vormgegeven aan burgerparticipatie?

De burgerparticipatie in het kader van de Participatiewet is vormgegeven via de cliëntenraad Sociale Zekerheid. Aan de hand van een discussienota Participatiewet en het Implementatieplan toekomst WAVA!GO heeft behandeling in de overlegvergadering met de cliëntenraad plaatsgevonden.

De cliëntenraad heeft hierbij met name zijn zorgen geuit over de verschillen die mogelijk gaan ontstaan tussen personen die in het kader van de Wsw werkzaam zijn en personen die en dienstbetreking participatievoorziening beschut werk krijgen. De cliëntenraad spreekt de hoop uit dat er op landelijk niveau CAO-afspraken gemaakt worden over de participatievoorziening beschut werk.

Ten aanzien van de inzet van re-integratievoorziening stelt de cliëntenraad aangesloten moet worden bij de mogelijkheden die een cliënt heeft. Van belang is om zoveel mogelijk maatwerk te leveren. Alleen op dit manier kan re-integratie succesvol verlopen.



Nummer: Bi.0160533

DE RAAD VAN DE GEMEENTE OOSTERHOUT;

Gelezen het voorstel van het college van 15 november 2016

BESLUIT:

1. De nota Participatiewet 2017 vast te stellen met hierin
 - de keuze om uitvoering te geven aan de participatievoorziening beschut werk;
 - als uitgangspunt te hanteren dat het aantal plaatsen beschut werk gebaseerd wordt op de uitstroom uit de Wsw met toepassing van het "drie-uit-één-in" principe. Hiermee wordt het aantal plaatsen bepaald op basis van het (fictieve) budget dat het Rijk hiervoor beschikbaar stelt;
 - WAVA!GO te zien als belangrijkste uitvoerder van de participatievoorziening beschut werk, maar de mogelijkheid open laten dat (in de toekomst) ook andere uitvoerders de participatievoorziening beschut werk gaan uitvoeren;
 - De samenwerking met betrekking tot de werkgeversbenadering voort te zetten via WerkLink en dit door het college te laten vastleggen in een met !GO BV af te sluiten dienstverleningsovereenkomst.
2. Kennis te nemen van het Implementatieplan toekomst WAVA!GO "Mensenwerk is de basis" en op basis hiervan:
 - geen wijziging aan te brengen in de uitvoering van de Wsw door WAVA;
 - WAVA!GO vooralsnog te beschouwen als belangrijkste uitvoerder van de participatievoorziening beschut werk;
 - WAVA!GO te beschouwen als een van de partners voor de uitvoering van re-integratie-activiteiten.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 13 december 2016.

DE RAAD VOORNOEMD,

, voorzitter

, griffier